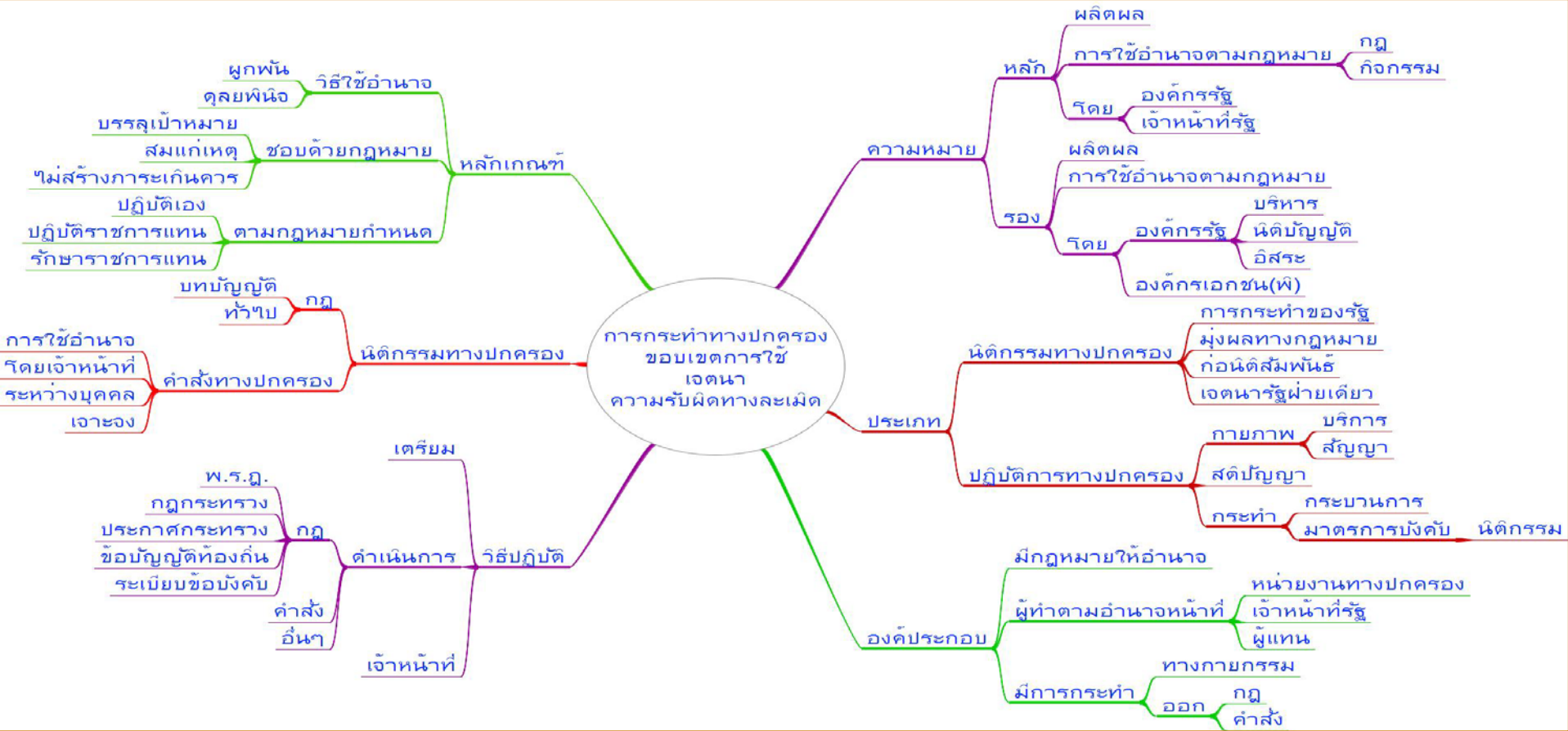


การกระทำทางปกครอง



## การกระทำทางปกครอง

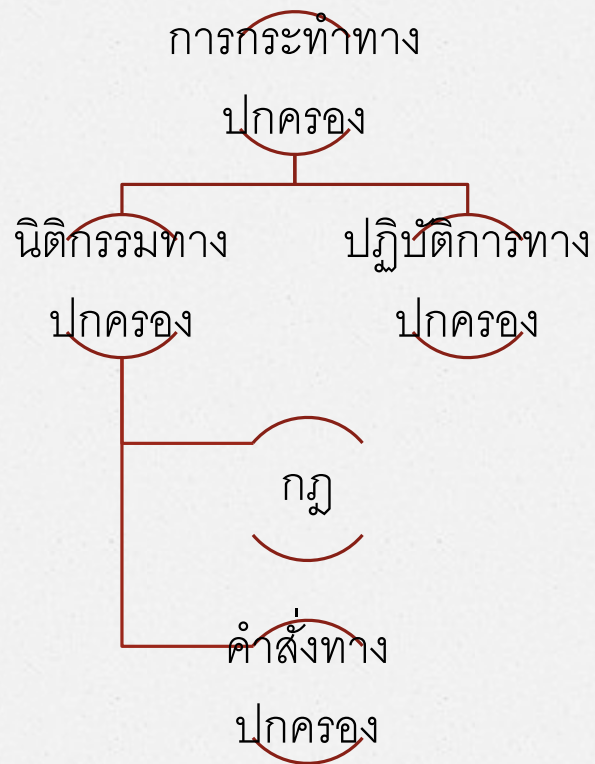
○ การกระทำทางปกครอง คือ **ผลิตผล** ของ  
การใช้**อำนาจรัฐ**ตาม**กฎหมาย**ของ**องค์กร**  
ของรัฐหรือ**เจ้าหน้าที่**ของรัฐ**ฝ่ายปกครอง**



# การกระทำทางปกครอง

- การกระทำทางปกครองอาจเป็นผลผลิตของการใช้อำนาจรัฐตามกฎหมายของ
  - องค์การของรัฐฝ่ายนิติบัญญัติ
  - องค์การของรัฐฝ่ายบริหาร
  - องค์การของรัฐที่เป็นอิสระ
  - หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ
  - องค์การเอกชน

# ประเภทของการกระทำทางปกครอง



# ความหมายและลักษณะเฉพาะของนิติกรรม

- เป็นการกระทำขององค์กรของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายปกครองที่กระทำโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติเพื่อแสดงเจตนาให้ปรากฏต่อบุคคล
- เจตนาที่แสดงออกนั้นต้องมุ่งหมายที่จะให้เกิดผลทางกฎหมายอย่างใดอย่างหนึ่งขึ้น
- ผลทางกฎหมายที่มุ่งหมายจะให้เกิดคือการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลสองฝ่าย โดยฝ่ายหนึ่งมีอำนาจหรือสิทธิเรียกร้องให้อีกฝ่ายหนึ่งกระทำการหรืองดเว้นการกระทำอย่างหนึ่งอย่างใดซึ่งมีผลเป็นการก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระงับ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของอีกฝ่ายหนึ่ง
- นิติสัมพันธ์ดังกล่าวเกิดขึ้นโดยการแสดงเจตนาฝ่ายเดียวขององค์กรของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายปกครอง โดยที่อีกฝ่ายหนึ่งไม่จำเป็นต้องให้ความยินยอม



# ความหมายและลักษณะเฉพาะของปฏิบัติการ

- เป็นการกระทำขององค์กรของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายปกครองที่กระทำโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติ
- การกระทำดังกล่าวขาดลักษณะหนึ่งลักษณะใดของนิติกรรมทางปกครอง
- ปฏิบัติการทางปกครองอาจก่อให้เกิดนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างองค์กรของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายปกครองกับบุคคลคนอื่นได้ (ปฏิบัติการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งทำให้บุคคลใดเสียหาย ย่อมเป็นการกระทำละเมิด ที่องค์กรของรัฐฝ่ายปกครองจำต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ผู้เสียหาย)

# ประเภทของนิติกรรมทางปกครอง

## ๐ กฎ

- ๐ นิติกรรมทางปกครองที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป โดยไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดหรือบุคคลใดเป็นการเฉพาะ
- ๐ บุคคลที่ถูกบังคับให้กระทำการหรือถูกห้ามมิให้กระทำการหรือได้รับอนุญาตให้กระทำการ ต้องเป็นบุคคลที่ถูกนิยามไว้เป็นประเภท เช่น ข้าราชการ นักศึกษา
- ๐ ต้องเป็นกรณีที่ถูกกำหนดไว้อย่างเป็นทางการเป็นนามธรรม (ต้องขาดเข้มชัด, ห้ามสูญบุหรื)

## ๐ คำสั่งทางปกครอง

- ๐ นิติกรรมทางปกครองที่ขาดลักษณะข้อหนึ่งข้อใดของกฎ



## สัญญาทางปกครอง

○ หมายถึง สัญญาที่คู่สัญญาอย่างน้อยฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง เป็นหน่วยงานทางปกครองหรือเป็นบุคคลซึ่งกระทำแทนรัฐ และมีลักษณะเป็นสัญญาสัมปทาน สัญญาที่ให้จัดทำบริการสาธารณะ หรือ จัดให้มีสิ่งสาธารณูปโภคหรือ แสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ

# ประเภทสัญญาทางปกครอง

○ สัญญาสัมปทาน :

○ สัญญาให้จัดให้มีสิ่งสาธารณูปโภค

○ สัญญาให้จัดทำบริการสาธารณ :

○ สัญญาให้ให้แสวงผลประโยชน์จากทรัพยากร :

# การใช้อำนาจหน้าที่ (มหาชน)

- เพื่อให้บรรลุผลตามเป้าประสงค์
- ด้วยความเหมาะสม สมควร
- ไม่เป็นการสร้างภาระเกินควร



# นิติกรรมทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

- ทำโดยปราศจากอำนาจ
- ใช้อำนาจ แต่ผิดวัตถุประสงค์
- ไม่ได้ทำตามรูปแบบ/ขั้นตอน
- ขัดต่อกฎหมาย

# กรณีพิพาททางปกครอง

- ขัดแย้งระหว่างรัฐ หน่วยงานของรัฐ หรือ เจ้าเจ้าหน้าที่รัฐ กับ ประชาชน
- เนื่องจากการใช้อำนาจที่มีขอบบังคับบัญชาต่อผู้ใต้บังคับบัญชา
- คู่กรณีฝ่ายหนึ่งเป็นผู้ใช้อำนาจรัฐ และ อีกฝ่ายหนึ่งเป็นผู้ที่ต้องปฏิบัติตาม

# ลักษณะพิเศษของกรณีพิพาททางปกครอง

- สถานภาพทางกฎหมายของคู่กรณี
- เป้าหมายของการแก้ปัญหา
- บทบัญญัติของกฎหมาย