

การปกครองท้องถิ่น

ท้องถิ่นศึกษา

ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

■ การบริหารราชการส่วนกลาง

■ การบริหารราชการส่วนภูมิภาค

■ การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

■ ส่วนกลางกำหนดนโยบายและวางแผนในภาพรวม โดยรัฐบาลและคณะรัฐมนตรี กระทรวงต่างๆนำไปปฏิบัติ

■ ส่วนภูมิภาคบริหารภายใต้หน่วยงานของส่วนกลาง โดยการมอบอำนาจให้ข้าราชการหรือผู้แทนไปในพื้นที่

■ ส่วนท้องถิ่นได้รับการกระจายอำนาจจากส่วนกลางให้ผู้ที่อยู่ในพื้นที่รับผิดชอบตนเอง

รัฐธรรมนูญ 2540

- การกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - ความเป็นอิสระในการปกครองตนเอง
 - ความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหารบุคคล เงิน และคลัง
-
- พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

- คณะกรรมการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - ให้บริการสาธารณะที่จำเป็น
 - ภารกิจหน้าที่ที่ชัดเจน
-
- รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณ ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 20 (พ.ศ.2544)
 - ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 35 (พ.ศ.2549)

แผนพัฒนาท้องถิ่น

- แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาคือเป็นแผนระยะยาว
- แผนพัฒนาสามปี เป็นแผนพัฒนาแบบหมุนเวียน (ทบทวนและจัดทำทุกปี)
- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548

ปัจจัยแห่งความสำเร็จในการบริหารจัดการ

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจและยุทธศาสตร์ในการพัฒนาท้องถิ่นอย่างเป็นระบบ
- มีการถ่ายทอดความรู้ ความเข้าใจและประสบการณ์ให้กันภายในระหว่างบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- มีกลไกในการส่งเสริมการทำงานร่วมกันที่เป็นระบบ
- ผู้บริหารมีภาวะความเป็นผู้นำสูง
- บุคลากรในองค์กรมีความรู้ความสามารถและมีความรับผิดชอบ
- การบริหารงานมีการรับฟังความคิดเห็นจากภายนอก และมีความคล่องตัว
- มีการแปลงวิสัยทัศน์ นโยบาย และยุทธศาสตร์ ขององค์กรมาสู่การปฏิบัติงานอย่างแท้จริง
- เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมริเริ่มกิจกรรมหรือโครงการต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- มีการติดตามและประเมินผลโครงการดังกล่าวอย่างใกล้ชิด
- มีความเพียงพอของงบประมาณ

การปกครองท้องถิ่น

- 1. มีพื้นที่เขตการปกครอง
- 2. มีองค์กรที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล
- 3. มีสภา ซึ่งเป็นฝ่ายนิติบัญญัติ และมีผู้บริหารซึ่งได้รับการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน ในท้องถิ่น
- 4. มีอำนาจอิสระในการปกครองหรือการบริหารได้ตามสมควร
- 5. มีทรัพย์สิน งบประมาณ และรายได้ของ
- 6. มีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานของตนเอง

หลักการของการปกครองท้องถิ่น

- การปกครองของชุมชนหนึ่งซึ่งชุมชนเหล่านั้นอาจ มีลักษณะแตกต่างกันในด้านความเจริญ จำนวนประชากร หรือขนาดของพื้นที่
- ต้องมีอำนาจอิสระในการปฏิบัติ หน้าที่ตามความเหมาะสม
- ต้องมีสิทธิตามกฎหมายที่จะดำเนิน การ ปกครองตนเอง (ข้อบังคับ งบประมาณ องค์กรตนเอง)
- ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง

องค์กรปกครองท้องถิ่น

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับบน
- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับล่าง
- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

ความหมาย

- การปกครองท้องถิ่นเป็นการปกครองตนเองของชุมชนแห่งใดแห่งหนึ่ง
- ที่มีบทบัญญัติของกฎหมายรองรับสภาพนิติบุคคลขององค์กรที่เกิดขึ้น
- โดยปฏิบัติหน้าที่ในเขตพื้นที่ที่กำหนด
- มีภารกิจหลักในการจัดบริการสาธารณะ
- มีอำนาจในการบริหารงานคลัง การตัดสินใจ
- มีองค์ประกอบของความเป็นอัตลักษณ์ของท้องถิ่นที่มีแนวโน้มที่จะนำไปสู่การพัฒนาบทบาท
- หน้าที่ให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบพิเศษที่ต้องปรับปรุงบทบาทภารกิจให้ สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของความเป็นเมืองในสังคมโลกยุคใหม่ต่อไป

เทศบาล

- เทศบาลนคร
- เทศบาลเมือง
- เทศบาลตำบล

- หน้าที่ที่ต้องปฏิบัติ
- หน้าที่ที่เลือกปฏิบัติ

- หน้าที่ที่ต้องทำ
- หน้าที่ที่ควรทำ
- หน้าที่ที่อยากทำ

หน้าที่ต้องทำ

- 1. กิจการตามที่ระบุไว้ในมาตรา 50
- 2. ให้น้ำสะอาดหรือการประปา
- 3. ให้มีโรงฆ่าสัตว์
- 4. ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์และรักษาคนเจ็บไข้
- 5. ให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ
- 6. ให้มีและบำรุงสวนสาธารณะ
- 7. ให้มีและบำรุงการไฟฟ้า หรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- 8. ให้มีการดำเนินกิจการโรงรับจำนำหรือสถานสินเชื่อท้องถิ่น

หน้าที่อาจทำ

- 1. ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือและท่าข้าม
- 2. ให้มีสุสานและฌาปนสถาน
- 3. บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร
- 4. ให้มีและบำรุงการสงเคราะห์มารดาและเด็ก
- 5. ให้มีและบำรุงโรงพยาบาล
- 6. ให้มีการสาธารณสุข
- 7. จัดทำกิจการซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข
- 8. จัดตั้งและบำรุงโรงเรียนอาชีวศึกษา
- 9. ให้มีและบำรุงสถานที่สำหรับการศึกษาและพลศึกษา
- 10. ให้มีและบำรุงสวนสาธารณะ สวนสัตว์ และสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
- 11. ปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรม และรักษาความสะอาดเรียบร้อยของท้องถิ่น
- 12. เทศพาณิชย์

หลักการพัฒนา

- มืออาชีพ
- คิดสร้างสรรค์
- ยึดมั่นธรรมาภิบาล

- **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1** การเสริมสร้างการปกครองท้องถิ่นให้เข้มแข็ง ด้วยระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยอันมี พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและหลักปรัชญา ของเศรษฐกิจพอเพียง
- **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2** การส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่นร่วมขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทย ๔.๐ สู่ประเทศที่พัฒนาแล้ว จากฐานของท้องถิ่น
- **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3** การพัฒนาการบริหารจัดการภาครัฐ และธรรมาภิบาลในการปกครองท้องถิ่นของประเทศไทย ให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ
- **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4** การส่งเสริมและพัฒนาบริการสาธารณะของท้องถิ่น ที่มีคุณภาพเพื่อคุณภาพชีวิตของประชาชน
- **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5** การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับภารกิจและทิศทางการพัฒนาของประเทศ
- **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 6** การพัฒนาองค์กรด้วยฐานคุณธรรม ความรู้ และสมรรถนะสูง เป็นองค์กรระดับสากลที่สังคมยอมรับ

รัฐธรรมนูญ 2560

- หมวด 14 การปกครองส่วนท้องถิ่น 249-254
- รัฐต้องให้อิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำเท่าที่จำเป็น
- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น
- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการกำหนดนโยบายการบริหาร การจัดการบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ แต่ต้องสอดคล้องกับการพัฒนาของจังหวัดและประเทศด้วย

การปกครองส่วนท้องถิ่น

- ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนโดยใช้วิธีออกเสียงลงคะแนนโดยตรงและลับ
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น
- สมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี

การปกครองส่วนท้องถิ่น

- ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ไม่สมควรดำรงตำแหน่งให้พ้นจากตำแหน่งได้ ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ
- ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานสภาท้องถิ่น เพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่นได้ ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ
- ประชาชนในท้องถิ่นมีสิทธิมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีวิธีการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมดังกล่าวได้ด้วย

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- มีอำนาจหน้าที่บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- มีอำนาจหน้าที่ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตามที่กฎหมายบัญญัติ

บทที่ 8

- การบริหารราชการส่วนภูมิภาค (จังหวัด อำเภอ)
- การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น (อบจ. เทศบาล อบต.)
- นักการเมืองสำคัญของจังหวัด